



О РЕФОРМИРОВАНИИ ЛЕСНОЙ ОТРАСЛИ В УКРАИНЕ. ГЛАВНОЕ — НЕ НАВРЕДИТЬ

Леса Украины — это национальное природное наследие, которое принадлежит не только нашему, но и будущим поколениям. Охрана, приумножение и сохранение лесов должны быть почётной обязанностью каждого человека. Проанализировав ситуацию, сложившуюся сегодня в лесной отрасли Украины, общее собрание Лесной академии наук Украины (апрель 2016 г.) подготовило обращение ко всем ветвям власти страны

1. Национальная лесная политика Украины должна быть направлена на укрепление государственной собственности на леса и поддержку государственных лесных предприятий, обеспечивающих экологическую устойчивость лесных насаждений и выполнение в связи этим интегральных экологических, социальных и экономических функций.

2. Ходатайствовать перед Кабинетом Министров Украины и Верховной Радой Украины о:

- ♦ разработке и принятии Закона Украины «Национальная лесная политика», который способствовал бы выполнению лесами широкого круга экологических, экономических и социально-культурных функций в интересах всего общества. При этом должны учитываться международные обязательства страны, в частности требований ФАО к формированию национальных лесных программ, а также Решений Конференции министров по охране лесов «Леса Европы — 2020» (Ос-

ло, 2012), Парижского соглашения, принятой 12 декабря 2015 на 21-й конференции Сторон Рамочной конвенции ООН по изменению климата;

- ♦ том, чтобы лесным законодательством обеспечить разграничение функций управления лесами и лесным хозяйством, а также государственного контроля и хозяйственных функций предприятий лесного хозяйства;

- ♦ признании приватизации существующих лесов государственной и коммунальной собственности нецелесообразным и недопустимым. Частная собственность на леса в Украине должна развиваться путём создания лесных насаждений на частных землях и осуществляться методами лесоразведения;

- ♦ внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, которые должны предусматривать стимулирование развития лесной отрасли и уменьшение



Авторы статьи

Г. Т. Криницкий,
первый вице-президент ЛАН Украины,
д-р биол. наук, проф.

Ю. М. Дебринюк,
академик-секретарь ЛАН Украины,
д-р с.-х. наук, проф.

налогового давления, в частности: установление льготных условий налогообложения с целью создания лесов на эродированных и техногенно загрязнённых сельскохозяйственных землях; привлечения инвестиций в лесное хозяйство; стимулирование государственно-частного партнерства в сфере лесного хозяйства; освобождение от уплаты земельного налога (или уменьшение его размера) за пользование нелесными землями (болота, каменные россыпи и т.п.);

уменьшение размеров отчисления средств в государственный бюджет от чистой прибыли лесохозяйственных предприятий; возобновление действия норм, предусматривающих освобождение от уплаты земельного налога природоохранных учреждений и учреждений объектов природно-заповедного фонда.

3. Рекомендовать Кабинету Министров Украины:

- ♦ переименовать «Государственное агентство лесных ресурсов Украины» в «Государственное агентство лесного хозяйства Украины» (возможный вариант — «Государственное агентство лесов Украины»), поскольку леса имеют не только ресурсное, но и общественно значимое экологическое и социальное назначение. В существующем наименовании Агентства лесных ресурсов просматриваются меркантильные интересы и не отражается сущность государственной лесной политики, которую должен формировать, регулировать и осуществлять данный орган центральной исполнительной власти;

- ♦ учитывая важную роль лесов для общества и необходимость увеличения лесистости Украины, повысить статус центрального органа государственной власти в области лесного хозяйства, подчинив его непосредственно Кабинету Министров Украины;

- ♦ решить вопрос о передаче подчиненных разным ведомствам лесов Гослес-агентству Украины, за исключением лесов Минобороны, которые используются исключительно для оборонных целей, коммунальных лесов в пределах населённых пунктов и лесов, принадлежащих учебным и научно-исследовательским учреждениям и используемых для учебных и научно-исследовательских целей;

- ♦ для финансирования инновационных проектов в лесном хозяйстве, издательской, просветительской и информационной деятельности образовать «Лесной финансовый фонд Украины», разработать порядок его наполнения за счёт лесных платежей, штрафов, отчислений от объёма реализации продукции лесного хозяйства, других поступлений, установить порядок использования средств фонда на указанные цели;

- ♦ расширить участие Гослес-агентства Украины в реализации государственной политики в сфере деревообработки, упорядочить рынок древесины с учетом опыта развитых европейских стран и обеспечить единые подходы и систему управления лесами и рынком древесины.

4. Предложить Министерству аграрной политики и продовольствия Украины:

- ♦ утвердить единую общегосударственную систему электронного учёта в лесном хозяйстве, начиная с планирования объёмов работ и заканчивая бухгалтерским учётом всех операций, а также статистической и ведомственной отчетности;

- ♦ ознакомиться и отменить решение Коллегии, одобрявшее «Концепции развития лесного и охотничьего хозяйства Украины». Данный документ предусматривает создание государственной вертикально интегрированной компании «Леса Украины» и является некачественным решением, которое было принято без научных дискуссий и общественного обсуждения, вопреки Постановлению КМУ № 996 от 3 ноября 2010 года «Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Для реформирования лесной отрасли за основу принять предложения, разработанные группой экспертов. Данная группа была создана по решению участников Круглого стола «Реформирование лесного хозяйства Украины: необходимость, цели и методы их достижения», который состоялся 3.11.2015 г. в Национальном университете биоресурсов и природопользования Украины. В нём приняли участие представители:

- Центрального комитета профсоюза работников лесной отрасли;
- государственных администраций областей Украины;
- высших учебных заведений;
- научно-исследовательских учреждений;
- экспертов ФАО и Всемирного банка;
- общественных организаций.

Предложения были переданы в Гослес-агентство в декабре 2015 г.

Для сохранения и эффективного использования полезных лесных полос и других защитных насаждений, усиления их экологических функций решить вопрос о передаче их в собственность или пользование (на условиях аренды) сельскохозяйственным предприятиям (фермерским хозяйствам), другим сельскохозяйственным предприятиям или сельхозпроизводителям (гражданам), на территории которых они расположены или являются смежными с их сельскохозяйственными угодьями; разработать нормативно-правовую базу по охране, сохранению, уходу за полезными лесными полосами и другими защитными насаждениями под контролем областных государственных администраций.

5. Рекомендовать Кабинету Министров Украины, Министерству аграрной политики и продовольствия Украины, Государственному агентству лесных ре-

сурсов Украины при реформировании лесной отрасли считать целесообразным и необходимым:

- ♦ сохранение за лесохозяйственными предприятиями статуса юридического лица, поскольку они самостоятельно ведут хозяйственную деятельность. Предложение и попытки создать единое лесохозяйственное предприятие в Украине является научно необоснованным, общественно неприемлемым, антигосударственным действием и таким, что противоречит политике децентрализации власти и интересам местных общин;

- ♦ обеспечение бюджетной финансовой поддержки лесохозяйственной деятельности, в том числе финансирование в полном объёме мероприятий по охране, защите, воспроизводству и созданию новых лесов в степном регионе;

- ♦ назначение на руководящие должности высококвалифицированных авторитетных лесоводов-профессионалов, которые имеют специальное образование и управленческий опыт работы в лесном хозяйстве. Принцип профессионализма лесохозяйствования должен быть базовым для лесной политики Украины, как это имеет место в развитых европейских странах.

6. Рекомендовать Министерству экологии и природных ресурсов Украины и другим ведомствам, в подчинении которых есть заповедные территории, обеспечить полное финансирование деятельности объектов природно-заповедного фонда.

7. Рекомендовать Государственному агентству лесных ресурсов Украины:

- ♦ рассмотреть вопрос о постепенном переходе от преимущественно сплошнорубочных способов рубок к рациональному применению постепенных и выборочных способов рубок, формированию сложной разновозрастной структуры древостоев и введению в будущем преимущественно выборочной, приближенной к природе, системы ведения лесного хозяйства в горных лесах Карпат, а также увеличение доли данной системы хозяйствования в равнинных лесах Украины;

- ♦ для обеспечения государственных органов, соответствующих международных организаций и общественности объективной и своевременной информацией о состоянии лесов Украины создать Центр инвентаризации и мониторинга лесов при УкрНИИЛХА, который является головной организацией в области лесного хозяйства Украины и имеет разветвлённую научно-исследовательскую сеть подразделений в различных природно-климатических зонах Украины. 